

Содержание:

Image not found or type unknown



Введение

Ограничение свободы представляет собой новый вид наказания, ранее неизвестный уголовному и уголовно-исполнительному праву России.

Актуальность темы. На протяжении вот уже нескольких лет в Российской Федерации проводится политика либерализации и гуманизации уголовного законодательства: оценка деяния человека, новый подход к наказанию преступника приводят к уменьшению численности осужденных в местах лишения свободы. Кроме того, стали чаще применяться альтернативные виды наказания, не связанные с лишением свободы. Судебная практика развивается по пути расширения применения мер, не связанных с лишением свободы^[1]. В результате значительное число лиц не попадает под влияние криминальной части осужденных, вследствие чего происходит сокращение профессиональной преступности.

В 2009 году Президентом РФ был подписан Федеральный закон от 27.12.2009 № 377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса РФ и Уголовно-исполнительного кодекса РФ о наказании в виде ограничения свободы». Поправки вступили в силу 10 января 2010 года. По мнению практиков права, принятие такого закона - положительное явление. При большей разновидности видов наказаний у судей появляется возможность использовать индивидуализацию наказания. Эта норма предусматривает ограничение для осужденного по перемещению, месту работы и учебы. Сущность его заключается в соединении определенных элементов изоляции с обязательным общественно полезным трудом под жестким контролем органов, исполняющих наказания.

Доля осужденных к ограничению свободы, начиная с момента введения этого наказания в действие, увеличилась более чем в 4 раза. Удельный вес ограничения свободы, назначенного в качестве основного наказания, составлял 0,95 % от общего количества ежегодно осуждаемых лиц в Российской Федерации в 2012 г.,

1,40 % — в 2013 г., 2,80 % — в 2014 г., 4,35 % — в 2015 г., 3,75 % — в 2016 г., 3,90 % — в 2017 г., 4,10 % — в 2018 г. За аналогичный период почти в 8 раз увеличилась и доля осужденных к ограничению свободы, назначенного в качестве дополнительного наказания: 0,14 % от общего количества ежегодно осуждаемых лиц в Российской Федерации в 2012 г., 0,50 % — в 2013 г., 0,80 % — в 2014 г., 0,90 % — в 2015 г., 0,95 % — в 2016 г., 1,06 % — в 2017 г., 1,10 % — в 2018 г.[\[2\]](#).

При ограничении свободы осужденные отбывают наказание в специальных учреждениях - исправительных центрах. Они находятся под надзором и обязаны, в частности, работать там, куда они направлены администрацией исправительного центра, постоянно находиться в пределах исправительного центра и не покидать его без специального разрешения, проживать, как правило, в специально предназначенных для осужденных общежитиях и без разрешения не покидать их в ночное время. Осужденным, не допускающим нарушений Правил внутреннего распорядка исправительных центров и имеющим семью, может быть разрешено проживание с семьей на арендованной или собственной жилой площади.

Осужденный к наказанию в виде ограничения свободы не сможет уходить из дома или квартиры в определенное время суток, без уведомления надзорного органа изменять место жительства или пребывания, место работы или учебы, выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования. Осужденный не сможет посещать определенные места, в том числе массовые мероприятия. Суд возлагает на него определенные обязанности: он должен будет от одного до четырех раз в месяц являться для регистрации в орган, осуществляющий надзор.

Тем не менее, имеются ряд проблем, которые требуют своего разрешения. Так, представляется необходимым всесторонне проанализировать законодательство по применению данного вида наказаний и обосновать рекомендации по дальнейшему совершенствованию нормативного регулирования порядка организации его применения на практике в современных условиях. Указанные обстоятельства и обусловили необходимость изучения данного вида наказаний, что свидетельствует об актуальности избранной темы курсовой работы.

Цель данного исследования заключается в том, чтобы рассмотреть исполнение наказания в виде ограничения свободы.

Достижение данной цели планируется путём решения следующих задач:

1. Изучить порядок исполнения наказания в виде ограничения свободы;
2. Рассмотреть порядок отбывания наказания в виде ограничения свободы;

3. Проанализировать обязанности УИИ при исполнении наказания в виде ограничения свободы;
4. Рассмотреть меры поощрения, применяемые к осужденным к наказанию в виде ограничения свободы.

Объект работы - система правоотношений взаимодействующих при реализации исполнения наказания в виде ограничения свободы.

Предмет исследования - УИК РФ, УК РФ, уголовно-исполнительная практика деятельности системы исполнения наказания в виде ограничения свободы, проблематика исполнения наказания в виде ограничения свободы, а так же учебные, научные и справочные материалы.

Теоретическая основа работы

Количество источников, рассматриваемых исполнение наказания в виде ограничения свободы, представлено довольно широко. Подробнее данную тему рассматривали и продолжают исследования такие авторы, как: Селиверстов В.И., Конгер П.Е., Рыбак М.С., Валеев В.Х., Борисов А.Б. и другие.

Методы исследования. В основу работы положены следующие методы: диалектический, правовой, системно-структурный, сравнительно-правовой, формально-логический.

Юридической базой исследования явились законодательные акты различных уровней: международно-правовые акты по правам человека, в том числе регламентирующие обращение с осужденными; Конституция Российской Федерации; действующее уголовное, уголовно-исполнительное, гражданское законодательство РФ, а также подзаконные нормативные акты, регулирующие порядок отбывания наказания в виде ограничения свободы.

Глава 1. Исполнение наказания в виде ограничения свободы

§1. Порядок исполнения наказания в виде ограничения свободы

Необходимо отметить, что исполнение наказания в виде ограничения свободы до 2010 возлагалось на специальные учреждения - исправительные центры.

Сущность этого наказания заключалась в том, что при ограничении свободы затрагивалась личная свобода осужденного, возможность распоряжения собой, свобода передвижения, выбора места жительства и места пребывания.

Осужденный отрывался от своего прежнего социального окружения, семьи, коллег по работе и помещался в исправительный центр, где на него распространялся принудительный режим и где его поведение регламентировалось нормами права.

Законодатель устанавливал, что осужденные, как правило, направлялись для отбывания наказания в исправительные центры, расположенные в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены, за исключением осужденных, которым ограничение свободы было назначено в порядке замены иного вида наказания, а также, если по месту жительства осужденного такой исправительный центр отсутствовал. В этих случаях осужденные могли быть направлены в исправительные центры на территории другого субъекта РФ [\[3\]](#).

Направление осужденных в места ограничения свободы осуществлялось в двух формах: самостоятельно и под стражей. Лица, осужденные к ограничению свободы, следовали в исправительный центр самостоятельно. Осужденные, которым неотбытая часть лишения свободы заменена ограничением свободы, могли быть направлены в исправительный центр под стражей. Решение об этом принимали суд при вынесении определения о замене одного вида наказания другим, более мягким видом наказания. В аналогичном порядке могли быть направлены в места ограничения свободы, осужденные к ограничению свободы в случаях его уклонения от получения предписания о выезде, либо невыезде к месту ограничения свободы в установленный срок.

Уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к ограничению свободы не позднее 10 суток со дня получения соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления) вручала осужденному предписание о направлении к месту отбывания наказания. В предписании с учетом необходимого для проезда времени указывался срок, в течение которого осужденный должен был прибыть к месту отбывания наказания. Осужденные к ограничению свободы или осужденные, которым это наказание назначено в порядке замены иного вида наказания, следуют к месту отбывания наказания за счет государства самостоятельно. С учетом личности осужденного,

места расположения исправительного учреждения и исправительного центра осужденный по определению суда могли быть направлены в исправительный центр в порядке, установленном для осужденных к лишению свободы. Осужденные, которым неотбытая часть лишения свободы была заменена ограничением свободы, освобождались из-под стражи и следовали в исправительный центр за счет государства самостоятельно. Администрацией исправительного учреждения осужденному могли быть также разрешены краткосрочные выезды на срок до пяти суток без учета времени нахождения в пути с последующим самостоятельным прибытием в исправительный центр[4]. В этом случае администрация исправительного учреждения вручала осужденному предписание о выезде к месту отбывания наказания с указанием маршрута следования и времени прибытия в исправительный центр с учетом срока разрешенного выезда. В случае уклонения осужденного от получения предписания, или неприбытия к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок осужденный объявлялся в розыск и подлежал задержанию на срок до 48 часов. Данный срок мог быть продлен судом до 30 суток. После задержания осужденный направлялся к месту отбывания наказания в порядке, установленном для осужденных к лишению свободы, либо в суд направлялось представление о замене ограничения свободы лишением свободы.

Порядок исполнения наказания в виде ограничения свободы регламентируется гл. 8 УИК[5]. Оно предусмотрено в ст.ст. 44, 53 УК РФ и применяется как основное наказание. В качестве дополнительных к нему могут быть назначены штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина или государственных наград. Ограничение свободы входит в группу наказаний, не связанных с изоляцией от общества. Исполнение ограничения свободы на сегодняшний день возлагается на специализированный государственный орган - уголовно-исполнительную инспекцию.

Уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к наказанию в виде ограничения свободы не позднее 15 суток со дня получения копии приговора (определения, постановления) вручает осужденному официальное уведомление о необходимости его явки в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет. В день поступления копии приговора (определения, постановления) суда инспекция регистрирует его в журнале входящих документов и журнале учета осужденных к ограничению свободы. Осужденный к наказанию в виде ограничения свободы в течение трех суток после получения указанного

уведомления обязан явиться в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства для постановки на учет. Уголовно-исполнительная инспекция разъясняет осужденному его права и обязанности, порядок и условия отбывания наказания, а также ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания.

Осужденный, которому неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена ограничением свободы, и осужденный, которому ограничение свободы назначено в качестве дополнительного вида наказания к лишению свободы, освобождаются из учреждения, в котором они отбывали наказание в виде лишения свободы, и следуют к месту жительства самостоятельно за счет средств федерального бюджета. Администрация исправительного учреждения в день освобождения осужденного к лишению свободы, которому ограничение свободы назначено в качестве дополнительного наказания, либо при замене осужденному к лишению свободы неотбытой части наказания в виде лишения свободы на наказание в виде ограничения свободы: определяет дату явки осужденного, в инспекцию исходя из времени, необходимого на проезд, из расчета следования до места жительства или пребывания кратчайшим путем с наименьшим количеством пересадок; вручает осужденному предписание о выезде к месту жительства или пребывания с указанием маршрута следования и времени явки в инспекцию по месту жительства для постановки на учет; незамедлительно направляет в инспекцию по месту жительства или пребывания осужденного документы - копию приговора (определения, постановления) суда, а также справку на осужденного с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения осужденного, даты освобождения, информацию, имеющуюся в личном деле, о родственниках осужденного, подписку осужденного о необходимости явки в инспекцию^[6].

В течение трех дней после освобождения в соответствующую инспекцию направляется характеристика на осужденного, заключение. При освобождении по окончании срока осужденного к лишению свободы, которому назначено ограничение свободы в качестве дополнительного вида наказания, исправительное учреждение направляет указанные документы не позднее чем за двадцать дней до окончания срока наказания. Если дислокация инспекции неизвестна, документы направляются в соответствующий территориальный орган УИС.

Уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к наказанию в виде ограничения свободы ставит его на персональный учет. При постановке на учет осужденный подлежит дактилоскопической регистрации и фотографированию.

Уголовно-исполнительная инспекция в течение трех суток со дня постановления на учет осужденного к ограничению свободы извещает об этом орган внутренних дел по месту жительства осужденного.

Срок ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, а также в качестве дополнительного при условном осуждении, исчисляется со дня постановления осужденного на учет инспекцией, в качестве дополнительного вида наказания к лишению свободы, а также при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы - со дня освобождения осужденного из исправительного учреждения. В срок ограничения свободы не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного по месту жительства свыше одних суток без уважительных причин. При установлении данного факта инспекция проводит с осужденным беседу, получает объяснение и выносит постановление о незачете в срок наказания определенного периода времени. Постановление объявляется осужденному под роспись. Об отказе осужденного от подписи составляется акт. О незачете в срок наказания времени, в течение которого осужденный самовольно отсутствовал по месту жительства, инспекция информирует заинтересованные службы органов внутренних дел, территориальный орган Федеральной миграционной службы, военный комиссариат, производит соответствующие отметки в журнале учета осужденных.

Уголовно-исполнительные инспекции проводят воспитательную работу с осужденными к наказанию в виде ограничения свободы. В воспитательной работе с осужденными могут принимать участие представители общественности.

Инспекция при наличии достаточных оснований и подтверждающих официальных документов вносит в суд мотивированное представление о частичной отмене установленных ограничений в случаях необходимости прохождения осужденным медицинского осмотра или курса лечения, исполнения функциональных обязанностей по месту работы, учебы вне территориального образования, выезд, за пределы которого ему запрещен, либо во время суток, в которое ему запрещено выходить из дома (квартиры, иного жилища).

§2. Порядок отбывания наказания в виде ограничения свободы

До 1 января 2010 года наказание в виде ограничения свободы осужденные отбывали в исправительном центре. Границы территорий исправительных центров определялись в порядке, установленном Правительством Российской Федерации^[7].

В исправительных центрах действовали Правила внутреннего распорядка исправительных центров, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Осужденные к ограничению свободы находились под надзором и были обязаны:

- а) выполнять Правила внутреннего распорядка исправительных центров;
- б) работать там, куда они направлены администрацией исправительного центра;
- в) постоянно находиться в пределах исправительного центра, не покидать ее без разрешения администрации. Осужденным, которым ограничение свободы назначено в порядке замены более мягким видом наказания, в необходимых случаях администрация исправительного центра может разрешить выезд на срок до пяти суток за его пределы непосредственно после постановки осужденного на учет, если такой выезд не был разрешен администрацией исправительного учреждения после освобождения;
- г) проживать, как правило, в специально предназначенных для осужденных общежитиях и не покидать их в ночное время без разрешения администрации исправительного центра;
- д) участвовать без оплаты труда в работах по благоустройству зданий и территории исправительного центра в порядке очередности, как правило, в нерабочее время продолжительностью не более двух часов в неделю;
- е) постоянно иметь при себе документ установленного образца, удостоверяющий личность осужденного.

Осужденные, которым ограничение свободы было назначено в порядке замены более мягким видом наказания, и осужденные к ограничению свободы по приговору суда, как правило, не могли содержаться в одном исправительном центре. Осужденные, ранее отбывавшие лишение свободы и имеющие судимость, содержались отдельно от иных осужденных; осужденные за преступление, совершенное в соучастии, отбывали наказание раздельно.

Осужденным запрещалось приобретать, хранить и использовать предметы и вещества, перечень которых устанавливался законодательством Российской Федерации и Правилами внутреннего распорядка исправительных центров. В случае обнаружения таких предметов у осужденных они по постановлению начальника исправительного центра подлежали изъятию и передавались на хранение, либо уничтожались, либо реализовывались. Средства от реализации изъятых предметов зачислялись в соответствующий бюджет. В том же порядке передавались на хранение или уничтожались изъятые вещества. Осужденные, а также помещения, в которых они проживали, могли подвергаться обыску, а вещи осужденных - досмотру.

Осужденным, не допускающим нарушений Правил внутреннего распорядка исправительных центров и имеющим семью, по постановлению начальника исправительного центра могло быть разрешено проживание с семьей на арендованной или собственной жилой площади. Эти осужденные обязаны были являться для регистрации до четырех раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливалось постановлением начальника исправительного центра. Осужденным к ограничению свободы разрешалось заочно обучаться в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации по месту отбывания наказания[8].

В современных условиях порядок и условия отбывания наказания в виде ограничения свободы обеспечиваются благодаря соблюдению предписаний ст. 50 УИК РФ.

В соответствии с указанной правовой нормой наказание в виде ограничения свободы отбывается осужденным по месту его жительства. Осужденный к наказанию в виде ограничения свободы обязан соблюдать установленные судом ограничения, а также являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания.

В случае, когда судом в отношении осужденного не установлено ограничение на изменение места работы и (или) учебы без согласия уголовно-исполнительной инспекции, осужденный обязан не позднее семи дней до дня изменения места работы и (или) учебы уведомить об этом уголовно-исполнительную инспекцию.

За нарушение порядка и условий отбывания наказания инспекция применяет к осужденному взыскание в виде предупреждения. За совершение осужденным в течение одного года после вынесения предупреждения любого из нарушений:

- а) неявка без уважительных причин осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет;
- б) несоблюдение без уважительных причин осужденным установленных судом ограничений;
- в) неявка осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию по вызову без уважительных причин для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания;
- г) неявка без уважительных причин осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию для регистрации;
- д) нарушение общественного порядка, за которое осужденный был привлечен к административной ответственности^[9].

Инспекция применяет к осужденному взыскание в виде официального предупреждения о недопустимости нарушения установленных судом ограничений.

Решение о применении к осужденному мер взыскания выносится начальником инспекции либо лицом, его замещающим, в форме постановления с учетом характера и тяжести совершенного нарушения, личности и поведения осужденного, отбытого срока и объявляется осужденному под роспись. Об отказе осужденного от подписи составляется акт.

Сотрудник инспекции в случае получения информации о допущенном осужденным нарушении сообщает об этом начальнику инспекции либо лицу, его замещающему, и осуществляет ее проверку посредством: беседы с осужденным по телефону с последующим вызовом его в инспекцию; выезда по месту жительства или пребывания, работы (учебы) осужденного для выяснения обстоятельств по данному факту и получения письменного объяснения.

О результатах проверки сотрудник инспекции докладывает начальнику инспекции либо лицу, его замещающему, в форме рапорта, на основании которого начальником инспекции либо лицом, его замещающим, принимается решение о привлечении осужденного к ответственности в установленном порядке.

При рассмотрении вопроса о применении мер взыскания инспекция получает у осужденного письменное объяснение по факту допущенных им нарушений порядка и условий отбывания наказания. В случае отказа осужденного от дачи объяснения инспекция составляет соответствующий акт.

При подтверждении осужденным факта нарушения инспекция налагает взыскание не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения.

В случаях, если осужденный отрицает факт нарушения, инспекция проводит проверку путем: изучения сведений о факте допущенного нарушения, полученных при помощи технических средств надзора и контроля; запроса необходимых документов: сведений с места работы и (или) учебы, жительства, медицинских справок, объяснений других лиц и иных документов.

Решение о наложении взыскания по результатам проверки принимается не позднее 10 суток со дня окончания проверки, но не позднее 30 суток со дня обнаружения нарушения.

Взыскание объявляется осужденному под роспись. Об отказе осужденного от подписи составляется акт.

Начальник инспекции либо лицо, его замещающее, в случаях наложения взыскания за совершение осужденным одного из нарушений, указанных в части 1 статьи 58 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, или при поступлении сведений об антиобщественном образе жизни осужденного, посещении им мест, связанных с употреблением алкогольных напитков либо наркотических средств, вносит в суд мотивированное представление о дополнении ранее установленных осужденному ограничений.

В случае установления злостного уклонения от отбывания наказания осужденного к ограничению свободы, назначенного в качестве основного вида наказания либо избранного в порядке замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы, инспекция вносит в суд представление о замене ему неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы.

В отношении осужденного, которому ограничение свободы назначено в качестве дополнительного наказания, злостно уклонившегося от отбывания наказания, инспекция незамедлительно направляет информацию в орган внутренних дел для принятия решения о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 314 (уклонение от отбывания ограничения

свободы, лишения свободы) Уголовного кодекса Российской Федерации[10].

Вывод по главе: Необходимо отметить, что настоящее и прошлое исполнение наказания в виде ограничения свободы существенно отличается друг от друга. Сейчас исполнение ограничения свободы возлагается на специализированный государственный орган - уголовно-исполнительную инспекцию, а в прошлом возлагалось на исправительный центр. Наказание в виде ограничения свободы отбывается осужденным по месту его жительства, а до внесения изменений в УИК отбывалось в исправительном центре.

Глава 2. Обязанности УИИ при исполнении наказания в виде ограничения свободы

§1. Надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы

УИК РФ (ст. 60) регулирует вопросы осуществления надзора за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы. Инспекциями осуществляется надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, который заключается в наблюдении за поведением осужденных, соблюдением ими установленных судом ограничений и принятии в случае необходимости установленных законом мер воздействия.

Для обеспечения надзора, предупреждения преступлений и в целях получения необходимой информации, о поведении осужденных инспекция:

1. вызывает осужденного на беседы в инспекцию не реже одного раза в месяц в целях получения от него устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания;
2. не реже одного раза в месяц проводит проверки по месту жительства, работы, учебы осужденного; посещает в любое время суток (за исключением ночного времени) жилище осужденного;

3. наводит справки по месту жительства осужденного, по месту работы и (или) учебы осужденного о его поведении;
4. в отношении осужденных, имеющих ограничения на посещение ими определенных общественных мест, не реже одного раза в месяц проводит проверки в соответствующих местах;
5. своевременно применяет к осужденному установленные законом меры воздействия;
6. принимает решение об использовании аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля к осужденному. Порядок применения указанных технических средств определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний. Место хранения технических средств надзора и контроля определяется территориальным органом УИС[\[11\]](#).

Результаты осуществления надзора отражаются в месячной ведомости надзора. Начальник инспекции либо лицо, его замещающее, не реже одного раза в 10 дней проверяет ведение сотрудниками инспекции ведомости надзора, о чем производит соответствующую запись в ведомости надзора. Инспекция осуществляет регистрацию осужденного в соответствии с периодичностью, определенной приговором суда. Результаты регистрации отражаются в регистрационном листе. При вызове осужденного в инспекцию с ним проводится беседа по вопросам, связанным с отбыванием наказания. Результаты беседы отражаются в справке о проведении беседы и заверяются подписью опрашиваемого.

Инспекция не реже одного раза в месяц осуществляет проверку осужденного по месту жительства или пребывания на предмет соблюдения им установленных судом ограничений, которые закреплены в ст. 53 УК РФ, а также в целях выяснения сведений о его поведении и работе, а также иных сведений, имеющих значение для осуществления надзора, о чем составляется рапорт.

Дополнительная проверка нахождения осужденного по месту жительства или пребывания, работы и (или) учебы в период действия ограничений может производиться по домашнему или рабочему стационарному телефону. В случае отсутствия нарушений со стороны, осужденного рапорт не составляется, в ведомости надзора делается соответствующая запись.

При обращении осужденного с просьбой о разрешении ему изменения места жительства (пребывания), работы и (или) учебы инспекция регистрирует указанное обращение в соответствующем журнале, обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения. Инспекция по результатам рассмотрения обращения принимает решение, дает осужденному мотивированный письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

При проверке инспекцией мест проведения массовых и иных мероприятий и установлении осужденного, имеющего ограничение на участие в них, сотрудник инспекции должен проявлять сдержанность и осмотрительность, чтобы не спровоцировать со стороны осужденного и других лиц противоправных действий.

Начальник инспекции либо лицо, его замещающее, в соответствии с ограничениями, установленными осужденному судом, на основании сведений, характеризующих его личность, а также исходя из технической возможности установки соответствующего оборудования может принять решение о применении к нему технических средств надзора и контроля при постановке осужденного на персональный учет, а также в дальнейшем при исполнении наказания.

Решение о применении к осужденному технических средств надзора и контроля оформляется в форме постановления, которое объявляется осужденному и лицам, проживающим совместно с ним, при этом разъясняется ответственность осужденного за порчу оборудования. Сотрудник инспекции, ответственный за использование средств надзора и контроля, в течение трех рабочих дней с момента вынесения постановления осуществляет установку необходимого оборудования, разъясняет осужденному особенности эксплуатации технических средств надзора и контроля, вручает ему памятку по их эксплуатации под роспись [\[12\]](#).

Устройства технических средств надзора и контроля могут устанавливаться инспекцией непосредственно на осужденного, по месту его жительства или пребывания в целях осуществления надзора за соблюдением следующих ограничений (ст. 53 УК РФ):

1. не уходить из дома (квартиры, иного жилища) в определенное время суток; не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования;
2. не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования;

3. не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях;

4. не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия инспекции.

Сотрудник инспекции, ответственный за использование технических средств надзора и контроля:

1. осуществляет сбор информации с использованием данных пульта мониторинга о соблюдении осужденным установленных ограничений; при получении информации о фактах повреждения, несанкционированного съема технического средства надзора и контроля, нарушений ограничений, установленных судом, докладывает в форме рапорта начальнику инспекции либо лицу, его замещающему, и производит соответствующие отметки в журнале учета нарушений;

2. незамедлительно докладывает в форме рапорта начальнику инспекции либо лицу, его замещающему, о всех зафиксированных фактах отказов и сбоев в работе технических средств надзора и контроля, отражает их в журнале учета неисправностей средств надзора и контроля.

Инспекция осуществляет взаимодействие со службой инженерно-технического обеспечения территориального органа УИС по вопросам использования технических средств надзора и контроля. В случае сбоя в работе средств надзора и контроля принимает меры по установлению его причин и их устранению.

В случае невозможности дальнейшего использования в отношении осужденного средств надзора и контроля по техническим причинам либо при изменении судом установленных ограничений начальник инспекции либо лицо, его замещающее, отменяет использование средств надзора и контроля либо изменяет порядок их использования и набор применяемых технических средств, приняв соответствующее мотивированное постановление. Сотрудник инспекции, ответственный за использование средств надзора и контроля, в течение трех рабочих дней с момента вынесения постановления осуществляет снятие (замену) необходимого оборудования.

Порядок применения мер поощрения к осужденным к наказанию в виде ограничения свободы регулируется ст. 59 УИК РФ, в соответствии с которой правом применения мер поощрения в полном объеме пользуется начальник уголовно-исполнительной инспекции или замещающее его лицо в форме постановления с

учетом характера и тяжести совершенного нарушения, личности и поведения осужденного, отбытого срока и объявляется осужденному под роспись [\[13\]](#).

За хорошее поведение и добросовестное отношение к труду и (или) учебе инспекция может применять к осужденному меры поощрения, такие как:

- благодарность;
- досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
- разрешение на проведение за пределами территории соответствующего муниципального образования выходных и праздничных дней;
- разрешение на проведение отпуска с выездом за пределы территории соответствующего муниципального образования.

Применение мер поощрения в виде разрешения на проведение за пределами территории соответствующего муниципального образования выходных и праздничных дней, разрешения на проведение отпуска с выездом за пределы территории соответствующего муниципального образования рассматривается по обращению осужденного.

К осужденному, имеющему неснятое или непогашенное взыскание, инспекция может применить меры поощрения только в виде досрочного снятия ранее наложенного взыскания. Применение данного вида поощрения возможно по истечении трех месяцев со дня вынесения предупреждения и по истечении шести месяцев со дня вынесения официального предостережения. При этом при наличии двух взысканий первым снимается взыскание, наложенное ранее и не являющееся на момент поощрения погашенным. Если в течение года со дня наложения взыскания не будет применено новое взыскание, осужденный считается не имеющим взыскания, а наложенное взыскание - погашенным.

§2. Проблемы исполнения наказания в виде ограничения свободы

В условиях планового ведения хозяйства, когда требовались огромные массы дешевых рабочих рук, эти институты применялись достаточно широко, особенно в 60-80-е гг. прошлого столетия. В условиях рыночной экономики подобный механизм использования больших масс осужденных на крупных стройках народного

хозяйства невозможен, так как не только сегодня, но и в ближайшие годы такого объема проводимых государством строительно-монтажных работ (а именно на таких работах преимущественно использовался данный контингент работников) просто нет и не будет[14].

Кроме того, необходимо построить около 200 исправительных центров (хотя бы по два на каждый субъект РФ), оборудовать их, набрать и обучить несколько тысяч человек персонала, на что требуются дополнительно из бюджета несколько миллиардов рублей, которых у государства в настоящее время просто нет.

В связи с этим мы должны рассмотреть проблемы порядка и условий исполнения наказания в виде ограничения свободы. Как было отмечено выше, оно должно исполняться, как правило, в пределах субъекта РФ, где данные лица проживали или были осуждены. В другие места могут быть направлены осужденные, которым ограничение свободы назначено в порядке замены иного вида наказания, либо там, где они постоянно проживали, отсутствуют исправительные центры. Органы местного самоуправления обязаны содействовать администрации исправительных центров в трудовом и бытовом устройстве осужденных.

Осужденный к месту отбывания наказания следует за счет государства, но самостоятельно. По получении предписания осужденный обязан не позднее трех суток выехать к месту отбывания наказания и прибыть туда в срок, указанный в предписании. В случае уклонения от данной обязанности или неприбытия к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок осужденный объявляется в розыск и подлежит задержанию на срок до 48 часов для выяснения причин нарушения порядка получения предписания и следования к месту отбывания наказания. Данный срок может быть продлен судом до трех суток. При установлении неуважительных причин невыезда, он направляется туда под конвоем.

По решению суда под конвоем могут быть направлены в исправительные центры и лица, которым лишение свободы заменено ограничением свободы. Этим же лицам суд, учитывая личность осужденного, места расположения исправительного учреждения и исправительного центра, может разрешить следовать в исправительные центры и самостоятельно (тоже за счет государства). При этом администрация исправительного учреждения может разрешить осужденному краткосрочный выезд к родственникам на срок до пяти суток без учета времени нахождения в пути с последующим самостоятельным прибытием в исправительный центр. В случае неприбытия осужденного в исправительный центр в указанные в

предписании сроки, осуществляется его розыск; в случае задержания он препровождается в исправительный центр под конвоем либо направляется в суд для замены ограничения свободы лишением свободы.

Срок ограничения свободы начинает течь с момента прибытия осужденного в исправительный центр и постановки его на учет. В срок наказания засчитывается время содержания осужденного под стражей и следования под конвоем из расчета один день пребывания под стражей за два дня ограничения свободы; сюда также включается время краткосрочного выезда после освобождения из исправительного учреждения до прибытия в исправительный центр. В срок ограничения свободы не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного на работе или по месту жительства свыше одних суток[15].

Границы исправительного центра по представлению Управления ФСИН по данному субъекту РФ, согласованному с органом внутренних дел, определяет орган местного самоуправления, он также определяет правила поведения населения на этой территории. В исправительном центре действуют Правила внутреннего распорядка, утверждаемые Министерством юстиции РФ по согласованию с Генеральной прокуратурой РФ. Осужденные к ограничению свободы находятся под надзором администрации исправительных центров и местных органов внутренних дел. На них возлагается ряд специфических обязанностей. Прежде всего они обязаны выполнять требования, установленные Правилами внутреннего распорядка исправительного центра, постоянно там находиться и не покидать его без разрешения администрации. Осужденные обязаны работать там, куда они направлены администрацией исправительного центра; участвовать без оплаты труда в работах по благоустройству зданий и территории исправительного центра в порядке очередности обычно в нерабочее время, продолжительностью не более двух часов в неделю. Они должны, как правило, проживать в специально предназначенных для осужденных общежитиях и не покидать их в ночное время без разрешения администрации исправительного центра, а также иметь при себе документ установленного образца, удостоверяющий их личность.

Предусматривается раздельное содержание различных категорий осужденных: ранее судимые и отбывавшие лишение свободы от отбывающих наказание впервые; лица, совершившие преступления в соучастии; переведенные из исправительных учреждений в порядке замены наказания более мягким и сразу направленные в исправительные центры по приговору суда.

В исправительных центрах установлены строгие режимные требования. Осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осужденных досмотру. Осужденным запрещается приобретать, хранить и использовать предметы и вещества, перечень которых установлен законодательством Российской Федерации и Правилами внутреннего распорядка исправительных центров. В случае обнаружения таких предметов у осужденных они по постановлению начальника исправительного центра подлежат изъятию и передаются на хранение или уничтожаются либо реализуются. Средства от реализации изъятых предметов зачисляются в соответствующий бюджет. В таком же порядке передаются на хранение или уничтожаются изъятые вещества.

Закон предусматривает возможность для осужденных, не допускающих нарушений и имеющих семьи, проживания с семьей на арендованной или собственной жилой площади; такое разрешение дает начальник исправительного центра. Он же устанавливает периодичность явки таких осужденных на регистрацию (до четырех раз в месяц).

В исправительных центрах осужденным обеспечиваются необходимые жилищно-бытовые условия, в общежитиях им предоставляются индивидуальное спальное место и постельные принадлежности. При этом норма жилой площади на одного человека не может быть менее четырех квадратных метров. Все носильные вещи осужденные приобретают за свой счет; при отсутствии у них средств на их приобретение по не зависящим от них причинам администрацией исправительного центра в индивидуальном порядке может быть оказана помощь. В этих же случаях таким лицам питание обеспечивается за счет средств государства, остальные осужденные питаются за счет собственных средств, но в организованном администрацией центра порядке. Осужденные могут иметь при себе деньги и распоряжаться ими без ограничений, а также приобретать, хранить и использовать предметы, изделия и вещества, не запрещенные законодательством и Правилами внутреннего распорядка[16].

Труд осужденных к ограничению свободы регулируется законодательством Российской Федерации о труде, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы и перевода на другую работу. Осужденные привлекаются к работе в организациях различных форм собственности с учетом состояния здоровья и профессиональной подготовки. Перевод осужденных на другую работу, в том числе в другую местность, может осуществляться администрацией организации, в которой работает осужденный, по согласованию с администрацией исправительного центра и по возможности с учетом мнения осужденного.

Надзор за осужденными к ограничению свободы осуществляется администрацией исправительного центра и состоит в наблюдении и контроле за осужденными по месту жительства и месту работы, а также в нерабочее время. В пределах своей компетенции эти функции выполняют и местные органы внутренних дел, осуществляющие наблюдение за правопорядком в общественных местах, где бывают осужденные. В случае нарушения осужденным общественного порядка он может быть задержан и препровожден в исправительный центр, где его помещают в дисциплинарный изолятор до решения вопроса о применении к нему мер взыскания, но не более чем на 24 часа.

Вывод по главе: Надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями и заключается в наблюдении за поведением осужденных, соблюдением ими установленных судом ограничений и принятии в случае необходимости установленных законом мер воздействия.

Правом применения мер поощрения в полном объеме пользуется начальник уголовно-исполнительной инспекции или замещающее его лицо. За хорошее поведение и добросовестное отношение к труду и (или) учебе инспекция может применять к осужденному меры поощрения, такие как благодарность, досрочное снятие ранее наложенного взыскания, разрешение на проведение за пределами территории соответствующего муниципального образования выходных и праздничных дней, разрешение на проведение отпуска с выездом за пределы территории соответствующего муниципального образования.

Заключение

Таким образом, можно отметить, что Россия действительно встала на путь гуманизации и либерализации уголовного законодательства. Расширенное применение наказания в виде ограничения свободы позволит не только разгрузить тюрьмы и СИЗО, но и внесет существенный вклад в декриминализацию общества. Ограничение свободы является действенной мерой и может активно применяться в отношении отдельных категорий лиц, например обвиняемых в совершении экономических преступлений и несовершеннолетних. Очевидно, что первая категория лиц не представляет физической опасности для окружающих, в то время как вторая (несовершеннолетние) требует более квалифицированного правосудия, с тем, чтобы избежать полной криминализации личности.

Ограничение свободы как вид наказания в определенной мере был воспринят из зарубежного опыта, но в своей основе воспроизвел такие советские уголовно-правовые институты, как условное осуждение к лишению свободы с обязательным привлечением осужденного к труду и условное освобождение из мест лишения свободы с обязательным привлечением освобожденного к труду; данные виды наказания исполняли специальные комендатуры органов внутренних дел.

Ограничение свободы входит в группу наказаний, не связанных с изоляцией от общества. Исполнение ограничения свободы возлагается на специализированный государственный орган - уголовно-исполнительную инспекцию. Оно предусмотрено в ст.ст. 44, 53 УК РФ и применяется как основное наказание. В качестве дополнительных к нему могут быть назначены штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина или государственных наград.

Осужденный к наказанию в виде ограничения свободы обязан соблюдать установленные судом ограничения, а также являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания.

УИК РФ регулирует вопросы осуществления надзора за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы. Инспекциями осуществляется надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, который заключается в наблюдении за поведением осужденных, соблюдением ими установленных судом ограничений и принятии в случае необходимости установленных законом мер воздействия.

К осужденным исполняющим наказание в виде ограничения свободы так же применяются меры поощрения. Правом применения мер поощрения в полном объеме пользуется начальник уголовно-исполнительной инспекции или замещающее его лицо. За хорошее поведение и добросовестное отношение к труду и (или) учебе инспекция может применять к осужденному меры поощрения, такие как благодарность, досрочное снятие ранее наложенного взыскания, разрешение на проведение за пределами территории соответствующего муниципального образования выходных и праздничных дней, разрешение на проведение отпуска с выездом за пределы территории соответствующего муниципального образования.

Список источников литературы

1. Нормативно-правовые акты:

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993, с изменениями и дополнениями на 2019.
2. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ, с изменениями и дополнениями на 1 мая 2019, М., 2019.
3. Уголовно-исполнительный кодекс от 8 января 1997 года № 1-ФЗ, с изменениями и дополнениями на 10 мая 2019, М., 2019.
4. Уголовно-процессуальный Кодекс РФ от 22 ноября 2001, с изменениями и дополнениями на 27 июля 2019, М., 2019.
5. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 20 мая 2009 г. N 142 г. Москва «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества».
6. Приказ от 11 октября 2010 г. N 258 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 21.10.2010 N 18780).
7. Федеральный закон от 27.12.2009 № 377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса РФ и Уголовно-исполнительного кодекса РФ о наказании в виде ограничения свободы».
8. Постановление Правительства РФ от 28 марта 2010 г. N 190 «О внесении изменений в Положение об уголовно-исполнительных инспекциях». [текст]. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» / Компания «Консультант Плюс». [Электронный ресурс].

2. Научная и учебно-методическая литература:

9. Будим Н.М. Ограничение свободы в действии // Ведомости УИС. - 2018. - № 12. - С. 37.
10. Валеев Д.Х. Уголовно-исполнительное право России. - СПб. 2017. - С. 430.

1. Зубков А.И. Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX начала XXI века: Учебник для вузов М.: Норма, 2018.
 12. Козаченко И.Я., Незнамовой З.А. Уголовное право. Общая часть. М., Высшая школа, 2018. - С. 586.
 13. Колодкин Л.М. Уголовно-исполнительное право России. М., Норма, 2018. - С. 404.
 14. Конгер П.Е., Рыбак М.С. Уголовно-исполнительное право России. - Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2017. - С.624.
 15. Лебедев В.М. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. М., Юристъ, 2018. С. 614.
 16. Мамедов А.А. Справедливость назначения наказания. СПб., Пресс, 2019. - С. 360.
 17. Селеверстов В.И. Уголовно-исполнительное право. - М: Проспект, 2017. - С.400.
 18. Тимофеев В.Г. Уголовно-исполнительная система России: цифры, факты и события. Чебоксары, 2017.
 19. Ткачевский Ю.М. Прогрессивная система исполнения уголовных наказаний. М., Зерцало, 2018. - С.550.
-
1. Это в полной мере отвечает требованиям Минимальных стандартных правил ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), и Европейским правилам общинных (альтернативных) санкций и мер. [↑](#)
 2. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации : офиц. сайт. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&pg=1>. [↑](#)
 3. Колодкин Л.М. Уголовно-исполнительное право России. М., Норма, 2018. - С. 404. [↑](#)
 4. Приказ от 11 октября 2010 г. N 258 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 21.10.2010 N 18780). [↑](#)

5. См.: Уголовно-исполнительный кодекс от 8 января 1997 года № 1-ФЗ, с изменениями и дополнениями на 10 мая 2019, М., 2019. [↑](#)
6. Приказ от 11 октября 2010 г. N 258 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 21.10.2010 N 18780). [↑](#)
7. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 20 мая 2009 г. N 142 г. Москва «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества». [↑](#)
8. Валеев Д.Х. Уголовно-исполнительное право России. - СПб. 2017. - С. 430. [↑](#)
9. Будим Н.М. Ограничение свободы в действии // Ведомости УИС. - 2018. - № 12. - С. 37. [↑](#)
10. См.: Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ, с изменениями и дополнениями на 1 мая 2019, М., 2019. [↑](#)
11. Приказ от 11 октября 2010 г. N 258 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 21.10.2010 N 18780). [↑](#)
12. Тимофеев В.Г. Уголовно-исполнительная система России: цифры, факты и события. Чебоксары, 2017. С. 45. [↑](#)
13. Лебедев В.М. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. М., Юристъ, 2018. С. 614. [↑](#)
14. Зубков А.И. Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX начала XXI века: Учебник для вузов М.: Норма, 2018. [↑](#)

15. Ткачевский Ю.М. Прогрессивная система исполнения уголовных наказаний. М., Зерцало, 2018. - С.550. [↑](#)

16. Конгер П.Е., Рыбак М.С. Уголовно-исполнительное право России. - Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2017. - С.624. [↑](#)